



**Ticaret Bakanlığı  
İthalat Genel Müdürlüğü**

**Önlemin Etkisiz Kılınması İnceleme Raporu**

**Birleşik Arap Emirlikleri, İtalya Cumhuriyeti ve Mısır Arap Cumhuriyeti  
Menşeli/Çıkışlı “Koagüle Suni Deri”**

**Gizli Olmayan Özet**

**İthalat Genel Müdürlüğü  
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi**

**Temmuz 2025**



## **1. İnceleme Konusu Eşya**

(1) İnceleme konusu eşya “koagüle suni deri” olarak da bilinen 5603.14 gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında yer alan “Yalnız, poliüretanla kaplanmış, sıvanmış veya lamine edilmiş dokumaya elverişli suni ve sentetik liflerden m<sup>2</sup> ağırlığı 150 gr’ı geçen dokunmamış mensucat” ile 3921.13 GTP’i altında yer alan “Yalnız, dokumaya elverişli maddelerden mesnedi bulunan, m<sup>2</sup> ağırlığı 150 gr’ı geçen deri taklitleri” tanımlı ürünlerdir.

## **2. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat**

(1) 18/4/2009 tarihli ve 27204 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2009/12) ile, 5603.14 GTP’de yer alan Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli “koagüle suni deri” ithalatına 1,9 ABD doları/kg tutarında dampinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) 12/4/2015 tarihli ve 29324 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/9) ile uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) 16/10/2018 tarihli ve 30567 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2015/9)’de Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ ile 3921.13 GTP’de yer alan “Yalnız, dokumaya elverişli maddelerden mesnedi bulunan, m<sup>2</sup> ağırlığı 150 gr’ı geçen deri taklitleri” tanımlı eşyanın ÇHC menşeli olanları da aynı tutarda dampinge karşı önlem kapsamına alınmıştır.

(4) 28/5/2021 tarihli ve 31494 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/18) ile uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(5) 9/6/2022 tarihli ve 31861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/15) ile ÇHC menşeli 5603.14 ve 3921.13 pozisyonlarında yer alan eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Malezya ve Ürdün Haşimi Krallığı menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(6) 19/1/2024 tarihli ve 32434 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/36) ile ÇHC menşeli 5603.14 ve 3921.13 pozisyonlarında yer alan eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Kuzey Makedonya Cumhuriyeti menşeli ve/veya çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) 3921.13 GTP’li eşya ithalatında %10-20 arasında değişen oranlarda katma değer vergisi (KDV), diğer ülkeler menşeli olanlarında %6,5 gümrük vergisi, Birleşik Arap Emirlikleri (BAE) menşeli



olanlarında %4,7 gümrük vergisi ve %10 oranında ilave gümrük vergisi (İGV); 5603.14 GTP'li eşya ithalatında ise %10 oranında KDV, diğer ülkeler menşeli olanlarında %4,3 gümrük vergisi ve %27 oranında İGV uygulanmaktadır.

(8) Her iki GTP kapsamında yer alan inceleme konusu koagüle suni deri ithalatı, 25/12/2020 tarihli ve 31345 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulamasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2020/9) hükümleri çerçevesinde kayda alınmak suretiyle gözetime tabi tutulmaktadır.

### **3. İnceleme Kapsamı**

(1) İthalat Genel Müdürlüğünce re'sen yapılan incelemeler neticesinde, 5603.14 ve 3921.13 GTP altında sınıflandırılan koagüle suni deri ithalatında uygulanmakta olan dampainge karşı önlemin BAE, İtalya Cumhuriyeti (İtalya) ve Mısır Arap Cumhuriyeti (Mısır) menşeli/çıkışlı eşya ithalatı yoluyla etkisiz kılındığına dair ciddi şüphe hasıl olmuştur.

### **4. Önlemlerin Etkisiz Kılınması**

#### **4.1 İthalat Verilerinin Analizi**

(1) 3921.13 ve 5603.14 GTP'li koagüle suni deri ithalatına ilişkin incelemede 2022-2024 yıllarına ait ithalat istatistikleri değerlendirilmiştir. Koagüle suni derilerin toplam ithalatı 2022 yılında 14.420 ton (94,8 milyon ABD doları), 2023 yılında 14.112 ton (97,7 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 12.351 ton (93,1 milyon ABD doları) seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) Söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar, 2022-2024 yıllarında sırasıyla 6,6; 6,9 ve 7,5 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir.

(3) **İtalya'dan** koagüle suni deri ithalatı 2022 yılında 2.490 ton (12,4 milyon ABD doları); 2023 yılında 3.575 ton (18,7 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 2.681 ton (17,6 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. İtalya'nın ithalatımızdaki payı 2022 yılında %17'den 2024 yılında %22'ye yükselmiştir.

(4) ÇHC'den sonra koagüle suni deri ithalatımızda ikinci sırada yer alan İtalya'dan ithalatımızın ortalama birim fiyatları 2022-2024 yıllarında sırasıyla 5; 5,2 ve 6,6 ABD doları/kg seviyesindedir.

(5) **Mısır'dan** gerçekleştirilen ithalat 2022-2024 yıllarında sırasıyla 52 ton (221 bin ABD doları), 895 ton (2,2 milyon ABD doları) ve 627 ton (2,7 milyon ABD doları) olurken, ithalatın birim fiyatları sırasıyla 4,3 ABD doları/kg, 2,5 ABD doları/kg ve 4,3 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.

(6) İthalatımızda beşinci sırada yer alan Mısır'ın, toplam koagüle suni deri ithalatından 2022 yılında aldığı pay %0,4 iken, bu oran 2024 yılında %5'e ulaşmıştır.



(7) İnceleme konusu eşyanın **BAE'den** ithalatı, 2022 yılında 35 ton (266 bin ABD doları) ve 2024 yılında 2,5 ton (36 bin ABD doları) olmuştur. 2023 yılında anılan ülkeden ithalat gerçekleşmemiştir.

(8) Söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatların 2022 ve 2024 yıllarında sırasıyla 7,5 ve 14,6 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleştiği görülmektedir.

(9) Anılan eşyanın ÇHC'den gerçekleştirilen ithalatı 2024 yılında 2022 yılına kıyasla miktar bazında %40 oranında artarken, değer bazında %47 oranında azalmış; ithalatın birim fiyatları 10,8 ABD doları/kg'den 4,1 ABD doları/kg'ye gerilemiştir. 2022 yılında toplam ithalat miktarı içinde ÇHC'nin payı %16 iken, bu oran 2024 yılında %26'ya yükselmiştir.

(10) İnceleme konusu eşya istatistiklerine Dahilde İşleme Rejimi (DİR) kapsamında yapılan ithalat rakamları dahil olup 2024 yılında toplam koagüle suni deri ithalatının %10'u DİR kapsamında gerçekleştirilmiştir.

#### **4.2 Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi**

(1) Uluslararası ticaret verileri için International Trade Center (Trademap) istatistikleri kullanılmıştır. Anılan kaynaktan Mısır ve BAE'ye ilişkin en güncel istatistikler 2023, İtalya'ya ait en güncel istatistikler ise 2024 yılına aittir.

(2) Bu kapsamda, **İtalya'nın** 2024 yılında koagüle suni deri ithalatında ilk sırada %16 payla ÇHC yer alırken, Türkiye %3 payla dokuzuncu sıradadır. İtalya'nın inceleme konusu ürün ithalatının 2024 yılında birim fiyatı 7,8 ABD doları/kg olurken, ÇHC ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 5 ABD doları/kg ve 3 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.

(3) İtalya'nın 2024 yılı koagüle suni deri ihracatının %3'ü Türkiye'ye yöneliktir. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı aynı yıl 6,7 ABD doları/kg olmuştur.

(4) **Mısır'ın** koagüle suni deri ithalatında en büyük tedarikçi %37 payla ÇHC'dir. Söz konusu ülkeyi sırasıyla Amerika Birleşik Devletleri (%20) ve Türkiye (%14) izlemektedir. Mısır'ın inceleme konusu ürün ithalatının 2023 yılında birim fiyatı 6,7 ABD doları/kg olurken, ÇHC ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 6,6 ABD doları/kg ve 7,6 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.

(5) Mısır'ın inceleme konusu ürün ihracatında ikinci sırada %35 payla Türkiye yer almaktadır. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı aynı yıl 6,7 ABD doları/kg olmuştur.

(6) **BAE'nin** koagüle suni deri ithalatında en büyük ikinci tedarikçi ÇHC'dir. BAE'nin miktar bazında ithalatı içinde ÇHC'nin payı 2023 yılında %17'dir. Öte yandan, Türkiye anılan ülkenin ithalatında %6 payla beşinci sırada yer almaktadır. BAE'nin inceleme konusu ürün ithalatının 2023 yılında birim fiyatı 7,1 ABD doları/kg olurken, ÇHC ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 6,7 ABD doları/kg ve 7,7 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.



(7) BAE koagüle suni deri ihracatının %0,3'ü 2022 yılında Türkiye'ye satılmıştır. 2023 yılında BAE'nin Türkiye'ye ihracatı bulunmamaktadır. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı 2022 ve 2023 yıllarında sırasıyla 4,2 ABD doları/kg ve 6,8 ABD doları/kg olmuştur.

## 5. Sonuç

(1) Yapılan inceleme kapsamında 3921.13 ve 5603.14 GTP'li koagüle suni derilerin toplam ithalatı 2022 yılında 14.420 ton (94,8 milyon ABD doları), 2023 yılında 14.112 ton (97,7 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 12.351 ton (93,1 milyon ABD doları) seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) **İtalya'dan** koagüle suni deri ithalatı 2022 yılında 2.490 ton (12,4 milyon ABD doları), 2023 yılında 3.575 ton (18,7 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 2.681 ton (17,6 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. İtalya'nın koagüle suni deri ithalatında %16 payla ÇHC ilk sırada yer alırken, ilgili üründe ihracatının %3'ü Türkiye'ye gerçekleşmiştir.

(3) **Mısır'dan** gerçekleştirilen ithalat 2022-2024 yıllarında sırasıyla 51,7 ton (221 bin ABD doları), 895 ton (2,2 milyon ABD doları) ve 627 ton (2,7 milyon ABD doları) olurken, ithalatın birim fiyatları sırasıyla 4,3 ABD doları/kg, 2,5 ABD doları/kg ve 4,3 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Mısır'ın koagüle suni deri ithalatında en büyük tedarikçi %37 payla ÇHC olurken, anılan ürün ihracatında ikinci sırada %35 payla Türkiye yer almaktadır.

(4) İtalya'dan ve Mısır'dan inceleme konusu ürün ihracatının birim fiyatlarının, anılan ülkelerde yerleşik bazı ihracatçı firmalar özelinde gerek İtalya ve Mısır gerek ise ÇHC'nin ortalama ihraç birim fiyatlarının oldukça altında kaldığı tespit edilmiştir.

(5) İnceleme konusu eşyanın **BAE'den** ithalatı, 2022 yılında 35 ton (266 bin ABD doları) ve 2024 yılında 2,5 ton (36 bin ABD doları) olmuştur. 2023 yılında anılan ülkeden ithalat gerçekleşmemiştir. Bununla birlikte, BAE'nin koagüle suni deri ithalatında en büyük ikinci tedarikçi %17 payla ÇHC'dir.

(6) İtalya, Mısır ve BAE'den ihracat yapan firmalara yönelik kamuya açık kaynaklardan yapılan incelemelerde, söz konusu firmalar içerisinde koagüle suni deri üretimi gerçekleştirmeyen firmaların bulunduğu değerlendirilmektedir.

(7) Elde edilen bilgiler çerçevesinde, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, BAE, İtalya ve Mısır menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla 3921.13 ve 5603.14 GTP'li koagüle suni derilerin ÇHC menşeli olanlarının ithalatında yürürlükte olan dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olmuştur.